

УДК 364.442.6

Т.А. ТОДРОШКО,
*преподаватель кафедры права
Днепропетровского университета имени Альфреда Нобеля*

А. ОРИШАКА,
*студентка IV курса направления подготовки «Правоведение»
Днепропетровского университета имени Альфреда Нобеля*

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ

В статье рассматриваются проблемные вопросы о состоянии обеспечения жильем военнослужащих в Украине.

Ключевые слова: жилье, социальная защита, законодательство, военнослужащие.

В настоящее время, когда реформируется не только государственный и общественный строй Украины, проблема социальной защиты военнослужащих и членов их семей встает особенно остро. От того, как она будет решена, зависит безопасность, стабильность, и благополучие охраняемого ими государства и общества.

Проблема социальной защиты военнослужащих исследовалась многими зарубежными и отечественными учеными. Следует отметить работы ученых-юристов Б.Ф. Старова, Ю.И. Мигачева, В.П. Серегина, В.Г. Стрекозова, А.В. Коровникова, Н.А. Петухова, В.В. Тиванова и др.

Законодательство о социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей основывается на Конституции Украины и состоит из Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» и других нормативно-правовых актов.

Согласно ст. 1 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» социальная защита военнослужащих – деятельность (функция) государства, направленная на установление системы правовых гарантий, обеспечивающих реализацию конституционных прав и свобод, удовлетворение материальных и духовных потребностей военнослужащих согласно особого вида их служебной деятельности, статуса в обществе, поддержание социальной стабильности в военной среде. Это право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, старости, а также в других случаях, предусмотренных законом. [1].

На сегодняшний день необходимо усовершенствовать законодательство по решению такого вопроса, как обеспечение жильем военнослужащих. Согласно ст. 47 Конституции Украины каждый имеет право на жилье.

Согласно ст. 12 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» государство обеспечивает военнослужащих жилыми помещениями или по их желанию денежной компенсацией за полагающееся им для получения жилого по-

мещение по основаниям, в порядке и в соответствии с требованиями, установленными Жилищным кодексом Украинской ССР и другими нормативно-правовыми актами.

Военнослужащие срочной военной службы размещаются в казармах (на кораблях) в соответствии с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Украины. За ними сохраняются жилые помещения, которые они занимали до призыва на срочную военную службу. Они не могут быть сняты с учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Военнослужащим, имеющим выслугу на военной службе 20 лет и более, и членам их семей предоставляются жилые помещения для постоянного проживания или по их желанию денежная компенсация за полагающееся им для получения жилого помещения. Такие жилые помещения или денежная компенсация предоставляются им один раз в течение всего времени прохождения военной службы при условии, что ими не было использовано право на бесплатную приватизацию жилья.

В случае отсутствия служебного жилого помещения военнослужащие рядового, сержантского и офицерского состава, которые проходят военную службу по контракту и не находятся в браке, размещаются бесплатно в специально приспособленных казармах в расположении воинской части, а семейные – в семейных общежитиях. Жилищно-бытовые условия в таких казармах должны соответствовать требованиям, предъявляемым к общежитиям, предназначенным для проживания одиноких граждан. Для других военнослужащих военная часть обязана арендовать жилье для обеспечения им военнослужащего и членов его семьи или по желанию военнослужащего выплачивать ему денежную компенсацию за поднаем (наем) жилого помещения.

Курсантам высших военных учебных заведений и военных учебных подразделений высших учебных заведений, которые имеют семьи, предоставляется жилая площадь в семейных общежитиях. В случае отсутствия таких общежитий им выплачивается по месту прохождения военной службы денежная компенсация за поднаем (наем) жилого помещения.

Порядок обеспечения военнослужащих и членов их семей жилыми помещениями, а также размер и порядок выплаты военнослужащим денежной компенсации за поднаем (наем) ими жилых помещений определяются Кабинетом Министров Украины.

За военнослужащими, которые вступили на военную службу по контракту, сохраняется право на жилую площадь, которую они занимали до поступления на военную службу. Они не могут быть сняты с учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по предварительному месту жительства.

Лицам, уволенным с военной службы и признанными инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, полученных во время выполнения обязанностей военной службы, или заболевания, полученного при прохождении военной службы, жилые помещения в населенных пунктах, избранных ими для проживания с учетом установленного порядка, предоставляются за счет военных формирований или органов исполнительной власти, в которых они находятся на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Во внеочередном порядке в случае необходимости улучшения жилищных условий предоставляются жилые помещения семьям военнослужащих, погибшим (умершим) или пропавшим без вести во время прохождения военной службы, по месту их пребывания на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий [1].

Инструкция об организации обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Украины и членов их семей жилыми помещениями, утвержденная Министерством обороны Украины 30.11.2011, определяет организацию:

- учета военнослужащих Вооруженных Сил Украины (далее – ВС Украины) и лиц, уволенных в запас или отставку, оставшихся на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в ВС Украины;

- обеспечения жилыми помещениями военнослужащих ВС Украины (кроме военнослужащих срочной военной службы, призванных на военную службу в связи с мобилизацией, и резервистов), а также лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, включая членов семей военнослужащих, погибших, умерших, пропавших без вести во время прохождения военной службы, состоящих на учете лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- порядка предоставления жилой площади в общежитиях;
- порядка аренды и оплаты арендованного жилого помещения в ВС Украины;
- порядка выплаты денежной компенсации некоторым категориям военнослужащих за поднаем (наем) ими жилых помещений;
- порядка предоставления мест в специально приспособленных казармах в расположении воинской части;
- порядка создания и работы жилищных комиссий;
- контроля за распределением жилых помещений в гарнизонах ВС Украины, проверки правильности оформления учетных дел военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, нуждающихся в улучшении жилищных условий. [2].

На начало 2013 г. на квартирном учете в ВСУ числилось 44,5 тыс. семей, из которых 12,4 тыс. уволено со службы, отмечают эксперты. Для обеспечения их жильем проведен аудит незавершенного строительства Минобороны с 2007 г. Проинвентаризированы и паспортизированы 168 объектов строительства жилья. Все они разделены на четыре категории. В первую вошли те, которые готовы на 80–90% и в дальнейшем будут достраиваться за бюджетные средства. В частности, речь идет о 9 объектах на 257 квартир, которые можно максимально быстро достроить и ввести в эксплуатацию. Более двух десятков объектов будут достроены с помощью инвесторов, а объекты с низкой степенью готовности, но на привлекательных территориях, будут передаваться частным инвесторам с определением доли квартир Минобороны [3].

23.09.2014 г. Кабинетом Министров Украины принято Постановление «О выделении средств для обеспечения жильем военнослужащих» от 23.09.14 № 476. Согласно этому постановлению, из резервного фонда государственного бюджета будет выделено 78,2 млн грн для обеспечения жильем семей погибших военнослужащих, которые принимали непосредственное участие в антитеррористических операциях, осуществлении мероприятий по обеспечению правопорядка на государственной границе и других специальных мероприятиях по защите государства, а также тяжелораненых военнослужащих – участников АТО.

В частности планируется приобрести квартиры и достроить ранее начатые жилые объекты с введением их в эксплуатацию в 2014 г.

5,1 млн грн будет направлено облгосадминистрациям на приобретение жилья семьям погибших военнослужащих, а также военнослужащим с ампутированными конечностями и повреждением позвоночника. Объем расходов определен с учетом предложений Минрегиона по уровню стоимости 1 м² общей площади жилья.

41,6 млн грн будет выделено Министерству обороны и 31,5 млн грн Администрации Государственной пограничной службы на завершение в 2014 г. ранее начатого капитального строительства и реконструкции объектов жилищного и коммунального назначения с высокой степенью готовности (более 65%) для обеспечения жильем военнослужащих – участников АТО и членов их семей. То есть всего на достройки и реконструкции жилых объектов будет привлечено 73,1 млн грн, что позволит военнослужащим Вооруженных Сил и Пограничной службы из числа участников АТО получить жилье.

Распоряжением Кабинета Министров Украины «О выделении средств для закупки жилья» от 13.08.14 № 729-р уже предусмотрено выделить областным госадминистрациям из резервного фонда 23,6 млн грн на закупку жилья для семей погибших военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, которые принимали участие в проведении АТО [4].

На сегодняшний день необходимо разработать комплексную программу на определенный промежуток времени, которая бы эффективно решала вопрос доступности получения жилья.

При этом необходимо учитывать опыт других стран.

В Великобритании вопрос жилья решается следующим образом.

Неженатые рядовые и сержанты проживают в казармах в комнатах на 4–8 человек. Семейные военнослужащие получают в гарнизонах и военных городках служебные квартиры. Кроме того, министерство обороны арендует жилье у частных лиц. С проживающих на служебной площади взимается определенная плата, размер которой зависит от семейного положения и качества жилья (от 27 до 232 ф. ст. для холостяков и от 20 до 703 ф. ст. в год для семейных).

Арендующим квартиры выплачивается надбавка (370–2560 ф. ст. стерлингов в год с учетом воинских званий, качества арендуемых квартир и т. п.). Прослужившим по контракту 22 года выплачивается премия в размере 3500 фунтов, предназначенная для частичной компенсации приобретаемого жилья.

Существенные льготы предоставляются для приобретения жилья увольняемыми военнослужащими. С этой целью создан специальный резервный жилищный фонд – свыше 10 тыс. квартир, которые на льготных условиях продаются увольняемым военнослужащим.

Кроме того, министерство обороны предоставляет финансовые компенсации при приобретении увольняемыми военнослужащими собственного жилья – при единовременной выплате компенсируется 30% его стоимости, а при получении кредита от банка на покупку дома или квартиры ежемесячно военным ведомством выплачивается до 200 ф. ст. в счет погашения кредита. Всего под программу обеспечения жильем увольняемых военнослужащих министерство обороны ежегодно выделяет около 50 млн ф. ст. В целом данная программа окажет помощь в приобретении домов и квартир на льготных условиях в 2005–2011 годах около 150 тыс. британских военнослужащих.

В Великобритании также активно действуют общественные организации по предоставлению жилой площади на льготных условиях кадровым и бывшим военным. Особое внимание уделяется устройству престарелых и инвалидов в пансионаты и лечебные учреждения. Так, «Общество по оказанию помощи вооруженным силам» размещает их вместе с членами семей в 47 коттеджах и 35 специализированных зданиях [5, с. 53].

В США жилищное обеспечение военнослужащих основано на механизме возмещения арендной платы. Жилищная программа федерального правительства для военнослужащих в большой степени помогает тем военнослужащим, которые часто переезжают с одного места службы на другое в связи с интересами службы. Подобные жилищные проекты были специально разработаны для военнослужащих ввиду того, что они постоянно меняют место жительства и службы [6].

В США жилищное обеспечение военнослужащих позволяет военнослужащим экономить свои личные средства, чтобы в будущем приобрести собственное жилье. Имеется основная денежная выплата в рамках жилищного обеспечения военнослужащих, которую может получить каждый военнослужащий при покупке жилья. Размер данной выплаты определяется местом службы, статусом и размером выплаты по воинскому званию и зависит от сведений о семье военнослужащего.

Нормы данной денежной выплаты зависят от звания и окладов. Основная денежная выплата введена для того, чтобы предложить достойную компенсацию военнослужащим, которые не могут по тем или иным причинам проживать в помещениях, предоставленных правительством [7].

Денежная компенсация затрат на жилье предоставляется военнослужащим Вооруженных сил США в зависимости от цен на жилье на местных гражданских рынках недвижимости. Данная компенсация выплачивается в случае, если не предоставляется служебное жилье [8].

Чтобы разрешить проблему по обеспечению жильем военнослужащих и их семей, необходимо, с учетом опыта других стран, активно действовать как государственным органам власти, так и органам местного самоуправления по разработке комплекса нормативных актов, которые решали бы этот вопрос сейчас и в будущем.

Список использованных источников

1. Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей: Закон України № 2011-ХІІ від 20.12.1991 (редакція від 15.08.2014) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2011-12/page>.
2. Про затвердження Інструкції про організацію забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей жилими приміщеннями: Наказ Міністерства оборони України № 737 від 30.11.2011 (редакція від 01.08.2014) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0024-12/paran18#n18>
3. До 2015 года Минобороны собирается обеспечить жильем 11 тысяч военных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://for-ua.com/ukraine/2013/11/07/105655.html>

4. Прийнято розпорядження щодо виділення коштів для забезпечення житлом військовослужбовців: Прес-служба Міністерства Фінансів від 28.08.2014 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art_id=247559187&cat_id=244274160.

5. Отчет Военно-Страховой Компании за 2009 г. // Красная звезда. – 2010. – № 34. – С. 20–22.

6. Military Housing [Electronic recourse]. – Available at: <http://www.realestatezing.com/military-housing>

7. Military Housing [Electronic recourse]. – Available at: <http://www.realestatezing.com/military-housing>

8. Military legislation of the USA [Electronic recourse]. – Available at: <http://usmilitary.about.com/od/millegislation/>

9. Деякі питання забезпечення житлом військовослужбовців та їх сімей: Постанова Кабінету Міністрів України № 476 від 23.09.2014 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/476-2014-%D0%BF>

10. Про виділення коштів для закупівлі житла: Розпорядження Кабінету Міністрів України № 476 від 23.09.2014 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/729-2014-%D1%80>

У статті розглядається проблемне питання стану забезпечення житлом військовослужбовців в Україні.

Ключові слова: житло, соціальний захист, законодавство, військовослужбовці.

In the article examined problem questions about consisting of housing servicemen of Ukraine.

Key words: dwelling, social defence, legislation, servicemen.

Одержано 28.02.2015.